

UCHWAŁA Nr 487/LV/22
Rady Miasta Milanówka
z dnia 17 lutego 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na beczynność Burmistrza Miasta Milanówka w sprawie działań dotyczących utwardzenia drogi ul. Jerzyków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052.) - Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Skargę z dnia 8 grudnia 2021 r. na **beczynność Burmistrza Miasta Milanówka w sprawie** działań dotyczących utwardzenia drogi ul. Jerzyków, uznaje za zasadną.
2. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Milanówka do podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania nieprawidłowości w załatwianiu spraw.
3. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Milanówka do przesłania zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Milanówka.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

Jolanta Nowakowska

Uzasadnienie

Skarżący pismem z dnia 8 grudnia 2021 r. skierowanym do Wojewody Mazowieckiego i przesłanym do Rady Miasta Milanówka przy piśmie Wojewody Mazowieckiego znak WK-III.1411.148.2021.ŁS z dnia 9 grudnia 2021 roku zarzuca Burmistrzowi Miasta Milanówka brak działań w sprawie należytego utrzymania gminnej – wewnętrznej drogi gruntowej ul. Jerzyków.

Skarżący wskazuje, iż jego wniosek o utwardzenie dojazdu na działkę, na której planuje rozpocząć roboty budowlane, został załatwiony negatywnie. Jednocześnie brak utwardzenia dojazdu wpływa negatywnie na próby rozpoczęcia procesu budowlanego z uwagi na nieprzejezdność drogi. Dodatkowo skarżący podnosi zarzut nieudzielenia odpowiedzi w terminie przez Urząd Miasta Milanówka. Skarżący stwierdza również, iż kierował w powyższej sprawie korespondencję do radnych i do tej pory nie otrzymał konkretnej odpowiedzi oraz działań praktycznych.

Uchwałą Rady Miasta Milanówka Nr 340/XXIX/13 z dnia 3 września 2013 r. w sprawie nadania nazwy ulicy /Jerzyków/ została nadana, ulicy bocznej od ulicy Wylot (dz. ew. nr 83/20, 83/49, 83/48, 83/71, 111, 112, 67/1 75/2, 76/2, 66/3, 149 w obr. 05-03) nazwę: Jerzyków.

W uzasadnieniu uchwały czytamy, iż przedmiotowa droga jest własnością gminy, stanowiącą dojazd do działek, przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową. Należy się spodziewać, że działki zostaną zabudowane, a ich właściciele wystąpią z wnioskami o nadanie numerów porządkowych. Ze względu na długość ulicy Wylot zasadnym jest aby drogi poprzeczne posiadały odrębne nazwy, co z pewnością ułatwi nadawanie numeracji.

Niewątpliwie, nie sposób nie łączyć działań planistycznych i geodezyjnych gminy, polegających na wydzieleniu działek budowlanych oraz dojazdu do nich w postaci ul. Jerzyków z sytuacją w jakiej znalazł się skarżący. Otwieranie możliwości zabudowy na terenach wykorzystywanych do tej pory jako tereny rolnicze, podmokłe, w połączeniu z spadającymi nakładami inwestycyjnymi na budowę nowych dróg oraz wydłużaniem sieci nieutwardzonych dróg wewnętrznych prowadzić będzie do konfliktów. Taki sposób działania gminy powodował będzie presję właścicieli nowo wyodrębnianych posesji na władze gminy, które z uwagi na stan finansów gminy nie będą mogły stawianych postulatów zrealizować.

Nadto należy wskazać, iż na terenie gminy nie powstał plan inwestycji drogowych w oparciu o przepisy stawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 1378), tym samym jedynym planem jaki funkcjonuje w zakresie prowadzonych inwestycji jest Wieloletnia Prognoza Finansowa, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz.U. Dz.U.2019.869 j.t.). Dokument ten nie przewiduje budowy ul. Jerzyków.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Dodatkowo kwestę charakteru drogi reguluje przepis art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych wymienia drogi gminne jako jedną z kategorii dróg publicznych. Stosownie do art. 7 ust. 1-3 ww. aktu prawnego do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zgodnie z art. 8 ust. 1 i 2 ww. ustawy drogi, drogi rowerowe, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym tych dróg są drogami wewnętrznymi.

Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.

Ustawa o drogach publicznych będąca aktem prawa publicznego generuje więc obowiązki zarządcy drogi wewnętrznej wynikające już z faktu gospodarczego przeznaczenia nieruchomości. Innymi słowy prawo nie przywiduje obowiązku wybudowania na nieruchomości przeznaczonej na drogę wewnętrzną, drogi rozumianej jako budowla. Tym niemniej nie zwalnia to zarządcy od obowiązków odpowiedniego utrzymania drogi (a więc podejmowania czynności adekwatnych do jej stanu zapewniających jednak odpowiedni poziom bezpieczeństwa).

Nadto skarżący wykazał, iż nie otrzymywał w terminie odpowiedzi na korespondencję kierowaną do Burmistrza Miasta Milanówka, nadto komisja ustaliła, iż korespondencja przesłana do przewodniczącego Komisji skarg, wniosków i petycji została przesłana 1 kwietnia 2021 r. do Burmistrza Miasta Milanówka z prośbą o udzielenie odpowiedzi i poinformowanie o sposobie załatwienia sprawy. Do komisji nie wpłynęły również w powyższej sprawie wyjaśnienia Burmistrza Miasta Milanówka, w tej sytuacji twierdzenia skarżącego, co do stanu technicznego drogi komisja przyjmuje jako ustalone.

W tym stanie faktycznym i prawnym należy uznać skargę za zasadną.