

UCHWAŁA Nr 434/L/21
Rady Miasta Milanówka
z dnia 20 października 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi Prokuratora Okręgowego w Warszawie na Uchwałę Nr 114/X/19 Rady Miasta Milanówka z dnia 16 września 2019 r. wraz odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021 r. poz. 1372) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) - Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§1. 1. Rada Miasta Milanówka postanawia o przekazaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 17 września 2021 roku na Uchwałę Nr 114/X/19 Rady Miasta Milanówka z dnia 16 września 2019 roku w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka (dalej: Uchwała) wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

2. Rada Miasta Milanówka nie uwzględnia skargi w całości i ustala treść odpowiedzi na skargę zgodnie z uzasadnieniem do uchwały.

§2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Milanówka do przesłania skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały, wraz z odpowiedzią na skargę.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

Jolanta Nowakowska

Milanówek, dnia 20 października 2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący:
Piotr Remiszewski

Organ:
Rada Miasta Milanówka

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 17 września 2021 r., doręczoną w dniu 21 września 2021 r., stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), niniejszym:

wnoszę o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Organ wnosi o oddalenie skargi w całości z uwagi na trwające prace nad projektem Uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka”, w związku z czym podjęta zostanie uchwała uchylająca Uchwałę Nr 114/X/19 Rady Miasta Milanówka z dnia 16 września 2019 r. w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka”.

Odnosząc się do poszczególnych zagadnień będących przedmiotem skargi Organ wskazuje, jak poniżej.

1. Przepis art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (dalej u.s.o.) obliuguje Radę Miasta do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży. W § 4 ust. 1 pkt 3 lit. a „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka”

wskazano jedynie uczniów klas IV-VI jako grupę uczniów, która jest oceniana na podstawie uzyskanej średniej ocen, podobnie jak uczniowie klas VII-VIII (§ 4 ust. 1 pkt 3 lit. b) oraz uczniowie szkół ponadpodstawowych (§ 4 ust. 1 pkt 3 lit. c). Zgodnie z art. 44i ust. 1 pkt 2 u.s.o. w klasach I-III szkoły podstawowej śródroczne i roczne oceny klasyfikacyjne z obowiązkowych i dodatkowych zajęć edukacyjnych, a także śródroczna i roczna ocena klasyfikacyjna zachowania są ocenami opisowymi. Nie sposób w związku z tym stworzyć odpowiednich i mierzalnych kryteriów dla uczniów w tak młodym wieku. Ocena służy przede wszystkim informowaniu o jakości osiągnięć edukacyjnych. Począwszy od klasy IV szkoły podstawowej oceny bieżące oraz śródroczne i roczne oceny klasyfikacyjne ze wszystkich albo wybranych obowiązkowych lub dodatkowych zajęć edukacyjnych, a także śródroczna i roczna ocena klasyfikacyjna zachowania jedynie mogą być ocenami opisowymi, jeżeli statut szkoły tak przewiduje. W praktyce jednak od klasy IV stosuje się skalę ocen od 1 do 6.

W ocenie Organu niezasadnym było wymienianie klas I-III przy wskazaniu zdobytej średniej ocen, gdyż średnia ocen dotyczy wyłącznie uczniów od klasy IV.

Ponadto należy wskazać, że § 4 ust. 1 „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” wskazuje na *„ucznia pobierającego naukę na terenie Miasta Milanówka bądź będącego jej mieszkańcem”*, co nie wyklucza uczniów klas I-III.

Projekt nowej uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” uszczegóławia dokładnie beneficjentów i wskazuje wyraźnie także na uczniów klas I-III.

2. Zgodnie z art. 90t ust. 4 u.s.o. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki przyznawania stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. W konsekwencji rada gminy, w § 4 ust. 1 pkt 3 „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” zastrzegła warunek dotyczący oceny z zachowania jako jeden z warunków szczegółowych, uznając go za zasadny. Odnosząc się do przekroczenia delegacji ustawowej poprzez uzależnianie pomocy dla uzdolnionych uczniów od oceny z zachowania, organ wskazuje, że proces wychowania ucznia jest jednym z istotnych elementów nauczania w procesie szkolnym i trwa przez cały okres nauki. Programy nauczania przewidują odrębnie prowadzone jednostki nauczania, definiowane jako godziny wychowawcze. Celem tych godzin jest nie tylko przekazywanie informacji organizacyjnych, ale również kształtowanie właściwych postaw wychowanków, przede wszystkim w zakresie zachowania. Przedmiot ten jest obowiązkowy i będąc obowiązkowym posiada też atrybut w postaci konieczności kwalifikowania oceną - podobnie jak inne przedmioty. Przyznanie stypendium jest formą nobilitacji ucznia, uczeń taki stawiany jest za wzór do naśladowania dla swoich rówieśników. Prawodawca w art. 90t ust. 4 wskazał, że rada gminy winna uwzględnić w swojej uchwale grupy osób uprawnione do pomocy, co rada ustanowiła, wyodrębniając takie grupy.

Projekt nowej uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” nie przewiduje zapisu, dotyczącego oceny z zachowania jako warunku uzyskania stypendium.

3. Rada Miasta uznała za zasadne wskazanie w § 4 ust. 3, § 8 ust. 3 oraz § 15 ust. 2 „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka”, konieczność składania oświadczenia o nieotrzymywaniu stypendium edukacyjnego za wskazane we wniosku osiągnięcia od samorządu gminnego, właściwego dla siedziby szkoły/uczelni sugerując się zapisami art. 32 ust. 1e Ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. 2020, 1133) oraz mając na uwadze zapisy art. 11 ust. 1 Ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. 2021, 289 ze zm.).

Ponadto należy zauważyć, że rada miasta objęła lokalnym programem zarówno uczniów pobierających naukę na terenie Miasta Milanówka jak i uczniów, będących mieszkańcami. W związku z powyższym aby uniknąć sytuacji podwójnego finansowania z środków publicznych tego samego zadania w dwóch różnych jednostkach samorządu terytorialnego uznano za konieczne żądanie składania ww. oświadczenia.

Projekt nowej uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” nie przewiduje zapisów, zawartych w § 4 ust. 3, § 8 ust. 3 oraz § 15 ust. 2 obecnie obowiązującej uchwały.

4. Zgodnie z art. 90t ust. 4 u.s.o. szczegółowe warunki przyznawania stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Rada Miasta wskazała jako grupę osób uprawnionych osoby wymienione w § 8 ust. 1 oraz § 15 ust. 1 „Stypendialnego Miasta Milanówka”. Organ wskazuje, że zapis § 8 ust. 1 nie zawiera zapisu dotyczącego granicy wieku. Jedynie § 8 ust. 2 pkt. 3 określa górną granicę wieku, mając na uwadze strukturę szkolnictwa w polskim systemie edukacji.

Projekt nowej uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” nie przewiduje tego typu zapisu.

5. Rada Miasta uznała za zasadne wskazanie w § 5 ust. 9, § 9 ust. 9, § 16 ust. 9, § 19 ust. 5 oraz § 25 ust. 5 „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” powołanie komisji stypendialnej, równocześnie mając na uwadze, że przyznawanie stypendiów należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy.

Komisja jest powołana w celu usprawnienia prac, dokonuje jedynie oceny formalnej i merytorycznej, jest tylko i wyłącznie formą pomocy dla organu wykonawczego gminy w zakresie realizacji pomocy, o której mowa w art. 90t ust. 4 ustawy.

Projekt nowej uchwały w sprawie ustanowienia „Programu Stypendialnego Miasta Milanówka” nie przewiduje zapisu dotyczącego, powoływania komisji stypendialnej.

Reasumując należy mieć na uwadze, że zaskarżona uchwała była przedmiotem badania przez Wojewodę Mazowieckiego, który nie zakwestionował zaskarżonych regulacji.

Załączniki:

1) skarga odpis