

**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY MILANÓWEK
ZA 2014 R.**

MILANÓWEK



Milanówek, kwiecień 2015

Spis treści:

- 1) Cel i zakres analizy.**
- 2) Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.**
- 3) Regulacje prawne przyjęte przez Miasto Milanówek i wykorzystane materiały.**
- 4) Gospodarka odpadami komunalnymi w Milanówku po 1 lipca 2013 r.**
- 5) Możliwości przetwarzania odpadów przez Miasto Milanówek.**
- 6) Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w Milanówku.**
- 7) Koszty poniesione przez Miasto Milanówek na gospodarkę odpadami.**
- 8) Liczba mieszkańców Milanówka.**
- 9) Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych i opróżnianie zbiorników bezodpływowych w Mieście Milanówek.**
- 10) Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Milanówka.**
- 11) Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku poszczególnych frakcji odpadów w 2014 roku przez Milanówek.**
- 12) Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku w Milanówku.**
- 13) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w roku 2014 w Milanówku.**
- 14) Podsumowanie i wnioski.**

1) Cel i zakres analizy.

Obowiązek sporządzenia analizy gospodarki odpadami i jej zakres wynika z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Niniejsza analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Milanówka ma na celu weryfikację możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczby mieszkańców;
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, i nie zawarli umowy na odbieranie odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej, w imieniu których gmina powinna przejąć ich obowiązki na mocy decyzji administracyjnej;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odbieranych z terenu miasta.

Niniejsza analiza została wykonana na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Obejmuje okres funkcjonowania systemu na terenie Gminy Milanówek od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.

2) Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przy sporządzaniu analizy wykorzystane zostały obowiązujące przepisy prawne:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) wraz z aktami wykonawczymi do wskazanej ustawy tj. m.in.:

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych;
 - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów;
 - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi;
 - Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zm.) wraz z rozporządzeniami wykonawczymi.
 - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155 ze zm.) wraz z rozporządzeniami wykonawczymi.
 - Ustawa o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 21 ze zm.).
 - Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 (KPGO 2014) wyznaczający cele i zadania na lata 2011-2014 i perspektywę na lata 2015 -2022 (Monitor Polski z 2010r. Nr 101 poz. 1183).
 - Uchwała Nr 211/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023.
 - Uchwała Nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023, wraz z uchwałami zmieniającymi.
 - Aktualizowany plan gospodarki odpadami dla powiatu grodziskiego na lata 2008 – 2011 z perspektywą do roku 2015.
 - Uchwała nr 160/XVI/04 Rady Miasta z dnia 18.06.2004r. Plan Gospodarki Odpadami w Mieście – Ogrodzie Milanówek w latach 2004-2011.

3) Regulacje prawne przyjęte przez Gminę Milanówek i wykorzystane materiały.

Na terenie Gminy Milanówek uchwalono następujące akty prawa miejscowego związanego z gospodarką odpadami:

- Uchwała nr 231/XXII/12 Rady Miasta Milanówka z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Milanówka;
- Uchwała nr 265/XXV/13 Rady Miasta Milanówka z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami ;
- Uchwała nr 266/XXV/13 Rady Miasta Milanówka z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek;
- Uchwała Nr 322/XXVIII/13 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek;
- Uchwała nr 383/XXXII/13 Rady Miasta Milanówka z dnia 28 listopada 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek;
- Uchwała nr 452/XXXVII/14 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 maja 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek;
- Sprawozdania kwartalne podmiotów odbierających odpady z terenu Milanówka w 2014 r.;
- Sprawozdanie roczne z gospodarowania odpadami za rok 2014 przekazane przez gminę do Marszałka Województwa Mazowieckiego.

4) Gospodarka odpadami komunalnymi w Milanówku po 1 lipca 2013 r.

Gmina Milanówek przygotowując się do wejścia nowego systemu gospodarowania odpadami, w kwietniu 2013 r. ogłosiła przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Milanówek. W niniejszym postępowaniu po dokonaniu czynności wyboru najkorzystniejszej oferty (SIR-COM), jeden z uczestników postępowania przetargowego złożył odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej (KIO). W skutek odwołania sprawa była przedmiotem rozpatrywania przez Krajową Izbę Odwoławczą. Po wyroku KIO, niniejsze postępowanie przetargowe zostało unieważnione. Do czasu ogłoszenia nowego przetargu i wybrania wykonawcy miasto zawarło porozumienie z firmą SIR-COM, która odbierała odpady z terenu gminy w okresie od 1 lipca do 31 grudnia 2013 r. W ponownie ogłoszonym przetargu wygrała firma Eko-Hetman Sp. z o.o. Umowa z wykonawcą

w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych obowiązuje od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2015 r. W ramach powyższej umowy nieruchomości zamieszkałe zostały wyposażone w worki na odpady.

Odpady komunalne z terenu Gminy Milanówek odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. W Milanówku prowadzona jest zbiórka selektywna następujących frakcji odpadów:

- odpady zmieszane i pozostałe po selektywnej zbiórce,
- bioodpady,
- papier,
- plastik,
- metal,
- opakowania wielomateriałowe,
- szkło,
- odpady wielkogabarytowe,
- odpady pobudowlane i gruz,
- popiół,
- opakowania po farbach,
- przeterminowane lekarstwa,
- zużyte opony,
- zużyte baterie,
- świetlówki,
- zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny.

W zabudowie jednorodzinnej odpady gromadzone są do pojemników (pojemniki zakupują mieszkańcy we własnym zakresie) lub worków (**worki czarne** na odpady zmieszane i pozostałe po selektywnej zbiórce, **dowolnego koloru worki** na bioodpady, **worki białe** na szkło, **worki niebieskie** na papier, **worki żółte** na plastik, metal i opakowania wielomateriałowe), w które wyposaża firma obsługująca system. W zabudowie wielorodzinnej do gromadzenia odpadów zmieszanych służą pojemniki, które zakupują właściciele nieruchomości we własnym zakresie, zaś odpady posegregowane są gromadzone w pojemnikach należących do Gminy.

Dodatkowo zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady wielkogabarytowe oraz zużyte opony odbierane są po uprzednim zgłoszeniu do Urzędu Miasta i następnie ich wystawieniu przed posesję raz w miesiącu, w terminach określonych w harmonogramie odbioru odpadów.

Gruz i odpady poremontowe, odbierane są bezpośrednio z posesji, po uprzednim zgłoszeniu telefonicznym do Urzędu Miasta w ilości do 1 m³ gruzu w miesiącu z danej posesji oraz 1 m³ odpadów pobudowlanych z posesji raz na dwa tygodnie.

Popiół odbierany jest po uprzednim zgłoszeniu przez mieszkańca, w workach o pojemności do 60 l.

Przeterminowane lekarstwa, zużyte baterie czy świetlówki mieszkańcy mogą oddawać w wyznaczonych punktach na terenie miasta, do specjalnych pojemników.

Nadwyżki odpadów podlegających selektywnej zbiórce mieszkańcy Milanówka mogą przekazać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), zlokalizowanego przy ulicy Turczynek róg ul. Wiatracznej. Do **PSZOK** aktualnie można przekazać:

- Elektroodpady – odpady elektroniczne i elektryczne pochodzące z gospodarstwa domowego,
- Baterie i akumulatory,
- Świetlówki,
- Odpady wielkogabarytowe,
- Opony,
- Chemikalia – niezużyte pozostałości rozpuszczalników, farb, olejów odpadowych, chemikaliów fotograficznych itp.,
- Środki ochrony roślin – m.in. przeterminowane środki ochrony roślin oraz opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych,
- Odpady zielone (biodegradowalne) - ścięta trawa z trawników, kwiaty, łodygi i liście oraz inne drobne części roślin pochodzące z prac porządkowych w przydomowych ogrodach.

Na PSZOK-u po oddaniu odpadów segregowanych w workach mieszkańiec może pobrać worki na wymianę. Odpady można oddać po uprzednim okazaniu przez mieszkańca dokumentu, potwierdzającego dokonywanie opłat za odbiór odpadów komunalnych.

5) Możliwości przetwarzania odpadów przez Gminę Milanówek.

Zgodnie z założeniami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023, obszar województwa jest podzielony na pięć regionów gospodarki odpadami:

- region I - region ciechanowski
- region II - region płocki
- region III - region warszawski
- region IV - region ostrołęcko-siedlecki
- region V - region radomski

Milanówek wchodzi w skład regionu warszawskiego gospodarki odpadami.

Zgodnie z założeniami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami, ustawy o odpadach oraz ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu gminy podmiot odbierający odpady komunalne od

właściciele nieruchomości jest obowiązany do przekazywania do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Na terenie Gminy Milanówek nie funkcjonują instalacje do przetwarzania odpadów.

Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych ujęte w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012 – 2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 tj.:

Instalacja do termicznego lub mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych – MBP:

- Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa, Spalarnia odpadów komunalnych powiązana z sortownią odpadów zmieszanych i kompostownią odpadów zmieszanych, m. st. Warszawa, ul. Gwarków 9.
- Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa, Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, m. st. Warszawa, ul. Kampinowska 1.
- BYŚ Wojciech Byśkiniewicz, Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych oraz kompostownia kontenerowa frakcji organicznej wydzielonej ze zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów organicznych selektywnie zbieranych, m. st. Warszawa, ul. Wólczyńska 249.
- PPHU Lekaro Jolanta Zagórska, Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych oraz zebranych selektywnie oraz część biologiczna do przetwarzania frakcji organicznej wydzielonej ze zmieszanych odpadów komunalnych, Wola Ducka, gm. Wiązowna.
- Remondis Sp. z o.o. w Warszawie, Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, m. st. Warszawa, ul. Zawodzie 16.
- PU HETMAN Sp. z o.o. w Warszawie, Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Nadarzynie, ul. Turystyczna 38.
- Miejski Zakład Oczyszczania w Pruszkowie Sp. z o. o., Zakład mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Pruszkowie, ul. Stefana Bryły 6.

Instalacje do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów – kompostownie:

- Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w m. st. Warszawa, Kompostownia odpadów zielonych w Warszawie, m. st. Warszawa, ul. Kampinowska 1.
- Ziemia Polska Sp. z o. o., Kompostownia odpadów zielonych w m. Guzów, gm. Wiskitki.

Składowiska odpadów powstających w procesie MBP i pozostałości z sortowania – składowiska:

- SATER OTWOCK Sp. z o.o. w Otwocku, Składowisko odpadów komunalnych w Otwocku - Świerku, gm. Otwock.
- Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o. o. w Warszawie, Składowisko odpadów "RADIOWO" w m. Kludyn, gm. Stare Babice.

Dopuszcza się skierowania strumienia odpadów do instalacji zastępczych, obsługujących region warszawski w przypadkach, o których mowa w ustawie o odpadach i ustawie o utrzymaniu czystości i porządku. Instalacje te wyszczególnione są w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023, część VIII, punkt 2, podpunkt 2.4.4.2.

Natomiast odpady komunalne selektywnie zebrane mogą być przekazywane do pozostałych instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w ustawie 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21).

6) Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w Milanówku.

Gmina Milanówek z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi ma potrzeby inwestycyjne z zakresu doposażenia Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) polegające na budowie wiaty oraz wyposażenia w wagę.

7) Koszty poniesione przez Gminę Milanówek na gospodarkę odpadami.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, zaś z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- odbieranie, zbieranie, transport, odzysk i unieszkodliwienie odpadów;
- tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów;
- obsługę administracyjną systemu.

Przychody Milanówka z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2014 r.:

- wpływy: 2 003 504,27 zł
- zaległości: 249 339,56 zł
- nadpłaty: 44 294,23 zł

Należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2014 r. wynoszą: 2 208 549,60 zł.

Koszty:

Koszty poniesione na odbiór i zagospodarowanie odpadów: 2 346 395,12 zł

Koszty administrowania systemu i prowadzenia PSZOK 136 937,74 zł

Razem koszty obsługi systemu: 2 483 332,86 zł

Z danych zestawionych powyżej wynika, że stawka opłat ustalona uchwałą Nr 452/XXXVII/14 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 maja 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Milanówek wymaga zmiany. Wpłaty od mieszkańców za odbiór odpadów nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Milanówka. Na koniec 2014 r. wystąpiły niedobory finansowe z tytułu wpłacanych opłat pobieranych od mieszkańców w wysokości około 480 tys. zł.

Z racji tego, że system powinien być finansowany przez mieszkańców, wymaga to zwiększenia opłat pobieranych od mieszkańców.

Przed korektą w/w opłaty należy dokładnie przeanalizować osoby, które nie płacą, ponieważ zaległości na koniec roku 2014 r. sięgnęły 250 tys. zł i poprawić ściągalność zaległości.

Ponadto trzeba wyjaśnić rozbieżności pomiędzy ilością ludności objętych systemem wynikającą z deklaracji, a ilością ludzi zameldowanych. Różnica między ilością osób zameldowanych oraz osób, które złożyły deklaracje wynosi około 1 590 osób, co po przemnożeniu przez średnią opłatę 12 zł daje kwotę około 19 tys. zł/miesiąc.

8) Liczba mieszkańców Milanówka.

Na koniec 2014 w Milanówku zameldowanych było 15 733 osób na pobyt stały i 412 osób na pobyt czasowy.

Według złożonych przez mieszkańców deklaracji odpady odbierane są od 14 143 osób, z czego około 75% ludności mieszka w zabudowie jednorodzinnej, 25% w wielorodzinnej. Na dzień 2 kwietnia 2015 r. zostało złożonych 3 876 deklaracji niezerowych. Ilość deklaracji złożonych na selektywne zbieranie odpadów – 3 573. Prawie 97 % złożonych deklaracji dotyczy odpadów zbieranych selektywnie.

Według danych miasta 284 mieszkańców nie złożyło deklaracji. Wobec osób, które nie złożyły deklaracji zostały wszczęte postępowania, mające na celu określenie w drodze decyzji administracyjnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Po uwzględnieniu tych danych różnica między ilością osób zameldowanych na stałe, a osób które złożyły deklaracje oraz 284 osób, wobec których wszczęto postępowanie o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wynosi około 1 306 osób. Z czego wynika, że część mieszkańców ok. 8 % wciąż nie złożyło deklaracji.

9) Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych i opróżnianie zbiorników bezodpływowych w Mieście Milanówek.

Zgodnie z art. 6. 1. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy, wykonując obowiązek pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług przez okazanie takich umów i dowodów uiszczenia opłat za te usługi.

Gmina kontroluje posesje wyposażone w zbiorniki bezodpływowe pod kątem posiadania podpisanej umowy z uprawnionym podmiotem do opróżniania szamb oraz posiadania dowodów opłat w tym zakresie. W 2015 roku Gmina będzie tworzyć ewidencję zbiorników bezodpływowych.

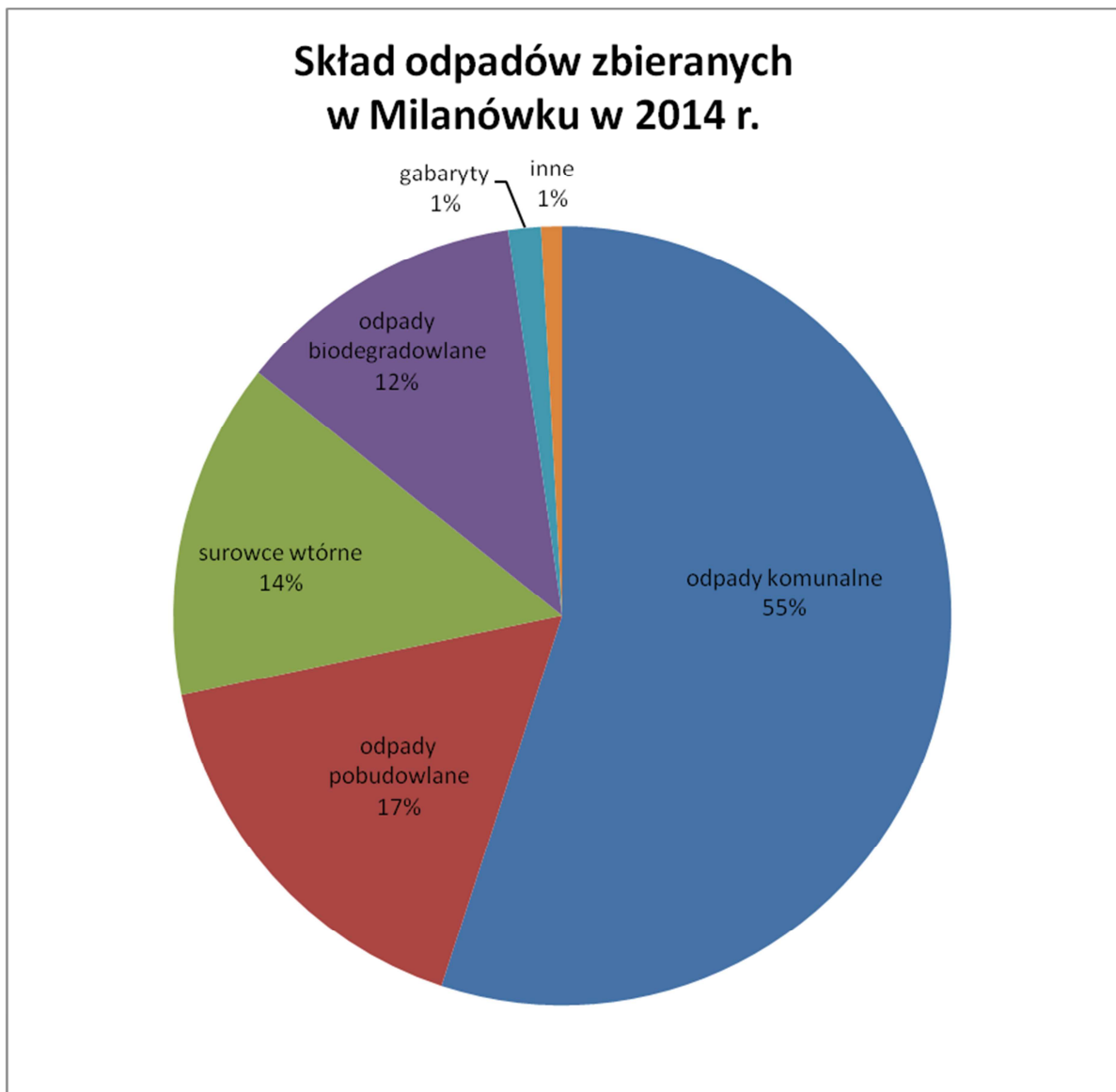
10) Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Milanówka.

Ilość zebranych odpadów komunalnych w Milanówku w roku 2014 na podstawie gminnego sprawozdania rocznego z gospodarowania odpadami przekazanego przez gminę do marszałka przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela nr 2. Ilość odpadów zebranych w Milanówku w 2014 r.

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg]
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	3 895,9
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	1 117,5
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	853,1
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	339,7
15 01 07	Opakowania ze szkła	267,9
15 01 02	Tworzywa sztuczne różne	196,7
20 01 01	Papier i tektura	157,8
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	96,0
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	57,0
10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	36,9
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	28,5
16 01 03	Zużyte opony	9,9
20 01 10	Odzież	9,4
17 02 01	Drewno	5,6
17 01 02	Gruz ceglany	2,4
16 02 11*	Zużyte urządzenia zawierające freony, HCFC, HFC	1,5
16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	1,2
16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	1,1
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,9

15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności – bardzo toksyczne i toksyczne)	0,8
	Razem	7 079,8



Rysunek nr 1. Skład odpadów zbieranych w Milanówku w 2014 r.

Łącznie odebrano z terenu Milanówka 7 079,8 Mg wszystkich rodzajów odpadów komunalnych. Przy czym należy mieć na uwadze, że podana masa odpadów komunalnych odnosi się także do podmiotów gospodarczych, które działają na terenie Miasta. Największy udział w zebranych odpadów miały zmieszane odpady komunalne, które stanowiły 55% zebranych odpadów. Niesegregowane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w ilości 3 895,9 Mg (z czego 82% odpadów odebrano od mieszkańców) przekazywano w większości do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów do mechaniczno - biologicznego ich przetwarzania, 83 % tych odpadów trafiło do MBP P.U. Hetman Sp. z o.o. zlokalizowanego w Nadarzynie, przy ul. Turystycznej 38. Niecałe 3% ze wszystkich zebranych odpadów trafiło na składowiska.

17% z zebranych odpadów w ilości 1 182,5 Mg stanowiły odpady pobudowlane, (z czego 90% Mg odebrano od mieszkańców) wynika to z tego, że aktualnie każde gospodarstwo może raz w miesiącu oddać po 1 m³ gruzu oraz raz na dwa tygodnie 1 m³ odpadów poremontowych. Odpady gruzu i pobudowlane w głównej mierze były zagospodarowywane poprzez ich gospodarcze wykorzystanie oraz do rekultywacji składowisk odpadów.

Surowce wtórne w ilości 990,6 Mg stanowiły około 14 % z zebranych odpadów (z czego 98% odebrano od mieszkańców) Wszystkie surowce zostały zagospodarowane w sortowniach odpadów, które w większości przekazały te odpady do recyklingu.

Około 12 % w zebranych odpadach stanowiły odpady biodegradowalne w ilości 853,1 Mg w postaci liści i trawy (z czego 99% odpadów pochodziło od mieszkańców). Milanówek należy do tzw. „Trójmiasta ogrodów”, wskutek dużych terenów zajmowanych przez zieleń. Wszystkie zebrane odpady zielone zostały przekazane do kompostowni. 90% z odebranych odpadów zielonych była przekazana do regionalnej kompostowni, leżącej najbliżej od Milanówka, zlokalizowanej w m. Guzów gm. Wiskitki zarządzanej przez Ziemia Polska Sp. z o.o. Pozostałe odpady biodegradowalne przekazano do instalacji zastępczych, do kompostowania.

Pozostałe 157,7 Mg, około 2 % z zebranych odpadów stanowiły: odpady wielkogabarytowe, popiół, zużyte opony, odzież, zużyty sprzęt elektroniczny, przeterminowane lekarstwa, opakowania po farbach. Wszystkie te odpady odebrano od mieszkańców.

Łącznie z terenu Milanówka odebrano 7 079,8 Mg odpadów, co w przeliczeniu na jednego mieszkańca biorąc pod uwagę 14 143 osób objętych systemem w Milanówku w 2014 daje wskaźnik 500 kg odpadów/mieszkańca/rok.

Ilość wytwarzanych odpadów związana jest z poziomem życia mieszkańców, im jest wyższy, tym więcej odpadów jest wytwarzane.

Ponadto duża ilość zbieranych odpadów wynika z tego, że Milanówek ma specyficzny charakter, powstaje tutaj bardzo dużo odpadów biodegradowalnych w postaci liści i trawy, z uwagi na to, że tutaj działki mieszkalne mają duże powierzchnie i większość z nich jest silnie zadrzewiona.

11) Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku poszczególnych frakcji odpadów w 2014 roku przez Gminę Milanówek.

Zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. oraz rozporządzeniem ministra środowiska z 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych gminy do dnia 31 grudnia 2020 r. powinny osiągnąć:

- w przypadku odpadów komunalnych takich jak: papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło - co najmniej 50% poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia;
- w przypadku innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych - co najmniej 70% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Do poziomów określonych w ustawie gminy będą dochodziły stopniowo, osiągając w kolejnych latach wartości założone rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie

poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z załącznikiem do powyższego rozporządzenia dla kolejnych lat określone zostały następujące poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami następujących frakcji odpadów komunalnych:

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła w Gminie Milanówek **wyniósł 36,3%**, zatem wymagany poziom został osiągnięty.

12) Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2014 roku w Milanówku.

Według art. 3c wyżej cytowanej ustawy gminy mają również obowiązek ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%] wynoszą:

Rok	2012r.	16.07 2013r.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	16.07 2020r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, przy dopuszczalnym maksymalnym poziomie 50%, w 2014 r. wyniósł **4,70%** zatem wymagany poziom został osiągnięty.

13) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w roku 2014 w Milanówku.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 r., Nr 645) gminy są zobowiązane do osiągnięcia w poszczególnych latach następujących poziomów:

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	36	38	40	42	45	50	60	70

W Gminie Milanówek **poziom ten w 2014 r. wyniósł 100%** przy dopuszczalnym maksymalnym poziomie 38%, zatem osiągnięto założone rozporządzeniem wymagania.

14) Podsumowanie i wnioski.

1. Gmina Milanówek we właściwy sposób wdrożyło nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi.
2. W roku 2014 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu Milanówka wyniósł 36,3%, przy wymaganych 14 %, dla roku 2014. Wymagany prawem poziom dla roku 2014 został osiągnięty.
3. W roku 2014 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z terenu Milanówka wyniósł 100 %, przy dopuszczalnym maksymalnym poziomie 38%. Wymagany prawem poziom dla roku 2014 został osiągnięty.
4. W roku 2014 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania z terenu Milanówka wyniósł 4,70%, przy dopuszczalnym maksymalnym poziomie 50%. Wymagany prawem poziom dla roku 2014 został osiągnięty.
5. Łącznie odebrano z terenu Milanówka 7 079,8 Mg wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, z czego 90% stanowiły odpady odebrane od mieszkańców.
6. Zdecydowana większość odpadów komunalnych pochodzących z Milanówka poddawana była mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu. Jedynie niewielki odsetek odpadów został składowany (ok. 3% z zebranych odpadów zmieszanych komunalnych).
7. Priorytetowym zadaniem dla Milanówka na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców Gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Należy zastanowić się nad wprowadzeniem znakowania worków, aby była większa kontrola segregacji odpadów.
8. Mieszkańcy w zbyt małym stopniu wykorzystują PSZOK. Oczekują odbioru odpadów z nieruchomości, a to wpływa na koszty systemu. Należy podjąć działania zachęcające do korzystania z istniejącego PSZOKu.
9. Z uwagi na niedobory finansowe z tytułu wpłacanych opłat pobieranych od mieszkańców, rekomenduje się:
 - Podjąć działania kontrolne, np. przy udziale Straży Miejskiej posesji, gdzie nie złożono deklaracji oraz posesji, gdzie przy zadeklarowaniu zamieszkiwania posesji przez 1-2 osoby, wystawiane są duże ilości odpadów.

- Podjąć kontrolę posesji, gdzie wystawiana jest duża ilość odpadów pobudowlanych/gruzu oraz firm remontowych i konserwujących zieleń na terenie Milanówka.
- Poprawić ściągalność opłat od mieszkańców (249 339,56 zł zaległości na koniec 2014 r. w stosunku do 2 208 549,60 zł należności).
- W obecnym systemie odbioru odpadów od mieszkańców Milanówka nie ma ograniczeń co do ilości odbieranych odpadów, i mieszkańcy w nieograniczony sposób wystawiają worki zwłaszcza z odpadami zielonymi, gruz i odpady budowlane oraz popiół w ramach opłaty za odpady. Powoduje to, że system jest kosztowny i koszt obsłużenia posesji wystawiających po kilkadziesiąt worków z odpadami zielonymi, przy jednym wywozie, jak również co miesiąc oddających po 1 m³ gruzu oraz 2 m³ odpadów pobudowlanych musi być finansowany przez wszystkich mieszkańców, w tym tych, którzy nie wystawiają tych odpadów w tak dużych ilościach.

W przypadku pozostawienia systemu w obecnym kształcie, należy zakładać, że wysokość stawki dla wszystkich mieszkańców po przeprowadzeniu przetargu **będzie wysoka**. Mieszkańcy zabudowy blokowej i mieszkańcy posiadający kompostowniki lub mniejsze działki będą musieli płacić za mieszkańców wystawiających bardzo dużo odpadów zielonych oraz oddających dużo odpadów pobudowlanych i popiołu.

Zaleca się, żeby w kolejnym przetargu wprowadzić ograniczenia, co do ilości i częstotliwości odbioru odpadów budowlanych, zielonych, popiołu czy wielkogabarytowych oddawanych przez mieszkańców w ramach opłaty.

Umożliwia to art. 6r 3b znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdzie wprowadzono zapis umożliwiający gminom ograniczenie ilości odpadów (dotyczy odpadów zielonych, opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne) odbieranych z nieruchomości lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto zasadne jest zwiększenie częstotliwości w miesiącach letnich, odbioru odpadów posegregowanych, zaś zmniejszyć częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych.

W przypadku zmian w systemie odbioru odpadów od mieszkańców należy zmienić i dostosować do tego akty prawa miejscowego.

10. Ostatnia nowelizacja ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje minimalny zakres odpadów komunalnych przyjmowanych przez Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, są to: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, popiół z palenisk domowych oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne a także odpady, które dodatkowo mogą zostać określone w rozporządzeniu wydanym przez Ministra Środowiska. Zatem należy dostosować rodzaje zbieranych odpadów w PSZOK do wymagań zawartych w nowelizacji.

11. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 9na. wprowadza obowiązek sprawozdawczy do gmin na jednostkę prowadzącą punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych na zlecenie gminy.

12. Miasto powinno objąć kontrolą podmioty prowadzące działalność gospodarczą na terenie Milanówka oraz posesje wyposażone w zbiorniki bezodpływowe. Wynika to z art. 6. 1. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

13. Z racji tego, że Milanówek jest specyficznym miastem, gdzie wytwarza się bardzo dużo odpadów zielonych, z uwagi na duże powierzchnie ogrodów i wiele drzew, należy uświadamiać mieszkańców, że całkowite i dokładne wygrabianie liści z terenów działek przy posesjach powoduje niszczenie równowagi w ekosystemach tych działek. Efekty tego działania mogą być widoczne dopiero po kilkunastu latach, a mogą się objawiać się zanikaniem niektórych organizmów i zwierząt, ptaków w tych ekosystemach, ze szkodą dla równowagi w przyrodzie. Należy ograniczyć odbiór tego rodzaju odpadów bezpośrednio z nieruchomości.