Projekt

UCHWAŁA Nr ……/……. /21
Rady Miasta Milanówka
z dnia _____2021 r.

w sprawie: zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny przy Regionalnej Komisji Orzekającej w Warszawie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), art. 93 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 51 pkt 1 i art. 62a ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2021.289 t.j.), Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1

Postanawia się złożyć zawiadomienie do rzecznika dyscypliny finansów publicznych o podejrzeniu popełnienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Joannę Oknińską – Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Milanówku. Zarzuca się popełnienie następujących deliktów polegających na: niezwróceniu dotacji w terminie, wydatkowaniu środków publicznych niezgodnie z planem finansowym, nieopłacenie w terminie przez jednostkę składek ubezpieczeniowych w tym składek z tytułu ubezpieczenia społecznego oraz zawarciu umów dzierżawy z przekroczeniem ustawowego upoważnienia tj. czynu opisanego w art. 9, art. 11, art. 14 i art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.2021.289 t.j.) o nierzetelnym i niegospodarnym zarządzaniu zakładem budżetowym.

§ 2

1. Zobowiązuje się Wiceprzewodniczącego Rady Miasta Milanówka do przygotowania wniosku i przesłania go do Rzecznika Dyscypliny przy Regionalnej Komisji Orzekającej w Warszawie w terminie 7dni od wejścia w życie uchwały.
2. Upoważnia się Przewodniczącą Komisji Budżetu i Inwestycji Rady Miasta Milanówka do reprezentowania Rady Miasta Milanówka w postępowaniu wyjaśniającym, w tym do składania w imieniu Rady wszelkich pism, wniosków, wyjaśnień i oświadczeń.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wiceprzewodniczącemu Rady Miasta Milanówka.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady Miasta Milanówka

Witold Mossakowski

Uzasadnienie

W opinii Rady Miasta Milanówka doszło do kolejnych zdarzeń skutkujących wypełnieniem norm zawartych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w szczególności art. 9, art. 11 oraz art. 15 ww. ustawy.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w 2020 roku prowadził gospodarkę komunalną niezgodnie z planem finansowym, czego niezbitym dowodem jest wzrost zadłużenia jednostki do kwoty blisko 2,5 mln zł. Dowodem tej sytuacji jest sprawozdanie finansowe z działania jednostki wskazujące na znaczny wzrost zadłużenia do kwot grożących brakiem możliwości regulowania zobowiązań bieżących zakładu.

Dodatkowo Zakład ponownie nie zwrócił części niewykorzystanych dotacji przyznanych z budżetu gminy Miasta Milanówka w roku 2020, tj. niewykorzystanej dotacji przedmiotowej w kwocie 199 209,42 zł. oraz niewykorzystanej dotacji celowej w wysokości 272 401,58 zł. wraz z odsetkami naliczanymi jak dla zaległości podatkowych począwszy od dnia 01.02.2021 r. W dniu 14.01.2020 roku została zawarta umowa dotacyjna nr W/272/18/TOM/19/20 na kwotę 638 000,00 zł. Środki te zostały przydzielone przez Radę Miasta Milanówka na zakup potrzebnego sprzętu dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w roku 2020. Przedmiotem umowy dotacyjnej był zakup podnośnika koszowego o wysokości podnoszenia 26-28 m, rębaka do gałęzi, ładowarki kołowej, samochodu dostawczo-osobowego (2 szt.), samochodu dostawczo-osobowego z HDS, kosy spalinowej (2 szt.) oraz dmuchawy do liści (4 szt.). Z wyszczególnionego powyżej wyposażenia Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej zakupił podnośnik koszowy, samochód dostawczo-osobowy (2 szt.), samochód dostawczy z HDS, kosy spalinowe (2 szt.) oraz dmuchawy do liści (4 szt.). Nie zakupił natomiast ładowarki kołowej oraz rębaka do gałęzi. Łączna kwota poniesionych przez Zakład wydatków, zgodnych z przedmiotem umowy dotacyjnej, wyniosła 337 360, 59 zł. Pozostała kwota w wysokości 300 639, 41 zł. nie została wykorzystana i zgodnie z paragrafem 3 ustęp 2 umowy dotacyjnej, powinna zostać zwrócona. Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej zwrócił Gminie Milanówek kwotę w wysokości 28 237,83 zł. Do zwrotu wciąż pozostaje kwota 272 401,58 zł wraz z odsetkami naliczanymi jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia 01.02.2021 r. Dokonanie zakupu i brak zwrotu niewykorzystanej kwoty dotacji celowej przez zakład budżetowy potwierdzają: protokół z dnia 29.03.2021 r. oraz kserokopie faktur za dokonane zakupy. Należy zaznaczyć, że Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej nie zwrócił do budżetu Gminy Milanówek niewykorzystanej dotacji przedmiotowej za rok 2019 w wysokości 211 571, 89 zł., niewykorzystanej w 2020 roku dotacji przedmiotowej w wysokości 199 209,42 zł. oraz niewykorzystanej przyznanej przez Radę Miasta Milanówka w 2020 roku dotacji celowej w wysokości 272 401, 58 zł. Łączne zadłużenie samorządowego zakładu budżetowego wobec Gminy Milanówek z tytułu niezwróconych dotacji wynosi 683 183,89 zł. Należy również dodać, że Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej posiada zobowiązania w stosunku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, które na koniec roku 2020 wyniosły ponad 340 000,00 zł. Także zobowiązana Zakładu w stosunku do Milanowskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o. o., którego właścicielem jest gmina Milanówek na dzień 31 grudnia 2020 roku wyniosły 192 311,99 zł., w tym zadłużenie wymagalne 31 203,15 zł. A stosunki właścicielskie umożliwiły odroczenie w czasie spłaty ww. zadłużenia.

Nadto Rada Miasta stwierdza, że doszło dodatkowo do popełnienia kolejnego deliktu polegającego na zawarciu umów dzierżawy na targowisku miejskim z przekroczeniem ustawowego upoważnienia.

W ten sposób, iż zawarto umowy kolejne z tymi samymi podmiotami na okres przekraczający 3 lata, co jest niezgodne z art. 37 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Na podstawie rzeczonych umów gmina zobowiązała się do wydania nieruchomości gminnych na rzecz dzierżawców. Brak reakcji ze strony Burmistrza Miasta doprowadził do dalszego wzrostu zadłużenia zakładu i w efekcie do utraty płynności finansowej jednostki. W tym stanie faktycznym Rada Miasta Milanówka domaga się niezwłocznego pociągnięcia do odpowiedzialności osób winnych działania niezgodnego z prawem i możliwe szybkiego skontrolowania działania zakładu. Żądanie jest tym bardziej zasadne, gdyż Zakład uchyla się od kontroli prowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Milanówka powołując się na zagrożenie epidemiczne.